



Bundesministerium  
für Familie, Senioren, Frauen  
und Jugend

# Auszug aus der Untersuchung „Auswirkungen des Prostitutionsgesetzes“ Abschlussbericht

**Im Auftrag des Bundesministeriums für  
Familie, Senioren, Frauen und Jugend**

Sozialwissenschaftliches Frauenforschungsinstitut, Freiburg  
Kontaktstelle praxisorientierte Forschung  
der Evangelischen Fachhochschule Freiburg  
Bugginger Straße 38  
79114 Freiburg

## **Projektleitung:**

Prof. Dr. Cornelia Helfferich

## **Wissenschaftliche Mitarbeiterinnen;**

Dipl. Soz. Päd. Claudia Fischer

Prof. Dr. Barbara Kavemann

Dipl. Soz. Beate Leopold

Ass. jur. Heike Rabe

## **Unter Mitarbeit von:**

Dr. Margarete Gräfin von Galen, Rechtsanwältin

Dipl. Psych. Katja Grieger

## Literatur

- Amesberger, Helga (1999): Bedarfserhebung – Maßnahmen für weibliche Prostituierte in Wien, Institut für Konfliktforschung (Hrsg.), Wien
- Armbrüster, Christian (2002): Zivilrechtliche Folgen des Gesetzes zur Regelung der Rechtsverhältnisse der Prostituierten, in: NJW, 2002 S. 2763ff
- Boujong, Karlheinz (2000): Karlsruher Kommentar OWiG, München
- BR-Drucksache 846/1/04 vom 26. November 2004
- Breithaupt, Hermann: Sammlung von Entscheidungen aus dem Sozialrecht, begründet 1912, München
- BT-Drucksache 14/4456 vom 1. November 2000: Entwurf eines Gesetzes zur beruflichen Gleichstellung von Prostituierten und anderer sexuell Dienstleistender
- BT-Drucksache 14/5958 vom 8. Mai 2001: Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung der rechtlichen und sozialen Situation der Prostituierten.
- BT-Drucksache 14/7174 vom 17. Oktober 2001: Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (13. Ausschuss)
- BT-Drucksache 15/4830 vom 19. April 2005: Prävention als gesamtgesellschaftliche Aufgabe umfassend, innovativ und unbürokratisch gestalten
- Büchel, Dirk (2004): Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse der Prostituierten (Prostitutionsgesetz – ProstG); Versicherungs-, beitrags- melderechtliche Auswirkungen. In: Bündnis 90/Die Grünen (Hrsg.): Auf dem Prüfstand: Das Prostitutionsgesetz. Dokumentation des Fachgesprächs
- Bundesrechnungshof (2003): Bemerkungen zur Haushalts- und Wirtschaftsführung des Bundes
- Bundesverband Sexuelle Dienstleistungen (2004): Gute Geschäfte, Berlin
- Bundesweite AG Recht und Prostitution (2003): Stellungnahme: Ein Jahr Prostitutionsgesetz, Flugblatt März 2003
- Bundesweite AG Recht und Prostitution (2004): Stellungnahme: Zwei Jahre Prostitutionsgesetz, Flugblatt August 2004
- Bündnis 90/Die Grünen (2004): Auf dem Prüfstand: Das Prostitutionsgesetz. Dokumentation des Fachgesprächs am 16. 8. 2004 im Deutschen Bundestag.
- Caritas Linz (2004): Info Blatt Prostitution in Oberösterreich, Linz
- Caspar, Johannes (2002): Prostitution im Gaststättengewerbe? Zur Auslegung des Begriffs der Unsittlichkeit im Gaststättengesetz, in: NVwZ, Heft 11, S. 1322ff
- Daalder, A. L. (2003): Arbeitspapier zu Erfahrungen über die Neuregelung der Rechtsverhältnisse in den Niederlanden im Bereich der Prostitution, Auszug aus „Het bordeelverbod 2000 opgeheven – Onderzoek en beleid, Prostitutie 2000-2001“, Akademie für öffentliches Gesundheitswesen, Düsseldorf
- Daalder, A. L. (2004): Cahier 2004-7, Lifting the ban on brothels, Wetenschappelijk - en Documentatiecentrum WDODC, Den Haag
- Dehner, Walter (2002): Die Entwicklung des Maklerrechts seit 2000, in: NJW, 2002, S. 3747ff

- Deutscher Bundestag, Protokoll 14/168 vom 11. Mai 2001
- Deutscher Bundestag, Protokoll 14/196 vom 19. Oktober 2001
- Deutscher Bundestag, Protokoll 14/69 vom 20. Juni 2001
- Diekmann, Andreas (1980): Die Befolgung von Gesetzen. Empirische Untersuchungen zu einer rechtssoziologischen Theorie, Berlin
- Diekmann, Andreas (1980): Die Befolgung von Gesetzen. Empirische Untersuchungen zu einer rechtssoziologischen Theorie, Berlin
- Dodillet, Susanne (2004 b): Gimme a man after midnight, in: Gigi Nr. 33 (September/Oktober 2004), S. 10–13
- Dodillet, Susanne (2004 a): Kulturschock Prostitution. Prostitutionsdebatten in Deutschland und Schweden in den 1990er Jahren und ihre Ideengeschichte, femdok, Göteborgs universitet, <http://genus.lu.se/femdok>, 21. Dezember 2004
- Dona Carmen (Hrsg.) (2005): La Muchacha, Ausgabe 05
- EMMA-Dossier (2004): „Erst die Kunden schaffen den Markt“, Ausgabe 05
- Engelmeyer, Axel (2001): Absicherung von Prostituierten, in: Deutscher Bundestag, Protokoll 14/69 Teil II, 2001
- Erbs, Georg / Kohlhaas, Max (2003): Strafrechtliche Nebengesetze, München, Loseblattsammlung, 151. Lieferung, Stand November 2003
- Ernst, Werner / Zinkahn, Willy / Bielenberg, Werner (2003): Baugesetzbuch, Kommentar, Stand Mai 2003
- FAQ Prostitution (2004): Fragen und Antworten zur Rechtslage in den Niederlanden, Niederländisches Ministerium für auswärtige Angelegenheiten, Den Haag
- Fickert, Hans-Carl / Fieseler, Herbert (2002): Baunutzungsverordnung, Kommentar, 10. Auflage, Stuttgart
- Friauf, Karl Heinrich (Hrsg.) (2003): Kommentar zur Gewerbeordnung, Loseblattsammlung, Stand Juli 2003, Neuwied
- Frotscher, Werner (1999): Wirtschaftsverfassungs- und Wirtschaftsverwaltungsrecht, München
- Galen von, Margarete (2004): Rechtsfragen der Prostitution. Das ProstG und seine Auswirkungen, München
- Göhler, Erich (2002): Gesetz über Ordnungswidrigkeiten, Kommentar, 13. neu bearbeitete Auflage, München
- Granold, Ute (2005): Vorstellung der Initiativen der CDU/CSU-Bundestagsfraktion, Symposium der CDU/CSU-Bundestagsfraktion "Zwangsprostitution effektiv bekämpfen", 20. April 2005, Berlin
- Hague, Gill; Mullender, Audrey (2005): Listening to women's voices: the participation of domestic violence survivors in services, in: Skinner, Tina; Hester, Marianne; Malos, Ellen: Researching Gender Violence. Feminist methodology in action, Willan Publishing, Collumpton
- Handlungsplan Ordnung und Schutz Prostitutionssektor – Ergänzende Maßnahmen zum Erreichen der Zielsetzungen bei der Aufhebung des allgemeinen Bordellverbots (2004). Im Original: Plan van Aanpak Ordening & Bescherming Prostitutiesector (2004), Übersetzung durch SoFFI K. in Auftrag gegeben
- Heger, Martin (2003): Zum Einfluss des Prostitutionsgesetzes auf das Strafrecht, in: Strafverteidiger, S. 350ff

- Heine, Wolfgang (2001): Stellungnahme vor dem Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend des Deutschen Bundestages am 20. Juni 2001 zum Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung der rechtlichen und sozialen Situation der Prostituierten (BT-Drucks. 14/5958) und zum Entwurf eines Gesetzes zur beruflichen Gleichstellung von Prostituierten und anderer sexuell Dienstleistender (BT-Drucks. 14/4456). In: Deutscher Bundestag, Protokoll 14/69. 14. Wahlperiode
- Helfferrich, Cornelia (2004): Die Qualität qualitativer Daten. Ein Manual zur Durchführung qualitativer Interviews. Wiesbaden
- Henkel, Thomas (2001): Sittenwidrigkeit der nackten Bürgerin? Zum Urteil des VG Berlin, AZ VG35 A 570.99, das sich deutlich gegen die Sittenwidrigkeit der Prostitution ausspricht. HFR 2001, Beitrag 5. [www.humboldt-forum-recht.de/5-2001/Drucktext.html](http://www.humboldt-forum-recht.de/5-2001/Drucktext.html)
- Herz, Anette (2005): Menschenhandel, Eine empirische Untersuchung zur Strafverfolgungspraxis, Schriftenreihe des Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Strafrecht, Kriminologische Forschungsberichte, Duncker & Humboldt Berlin
- Hester, Marianne / Westmarland, Nicole (2004): Tackling Street Prostitution: Towards an holistic approach, Home Office Research Study 279, London
- Hösch, Ulrich (2001): Café Pssst – Abschied von der Unsittlichkeit der Prostitution? In: GewArch, Heft 3, S. 112ff
- Hübschmann, Walter / Hepp, Ernst / Spitaler, Armin (2005): Abgabenordnung Finanzgerichtsordnung, Kommentar, Köln
- HWG – „Huren wehren sich gemeinsam“ e.V. (Hrsg.) (1994): Prostitution: Ein Handbuch, Marburg
- Infratest dimap (1999): 32. Woche, Befragungszeitraum 9. 8.–11. 8. 1999, im Auftrag von Bild und MDR, Berlin
- Jarass, Hans D. (1997): Wirtschaftsverwaltungsrecht, Frankfurt
- Jauernig, Othmar (2003): Bürgerliches Gesetzbuch, Kommentar, 10. neu bearbeitete Auflage, München
- Jescheck, Hans-Heinrich / Laufhütte, Heinrich Wilhelm / Odersky, Walther (Hrsg.) (1992): Strafgesetzbuch (Leipziger Kommentar), 11. Auflage, Berlin, New York
- Joecks, Wolfgang / Miebach, Klaus (2005): Münchner Kommentar zum Strafgesetzbuch, München
- Kaltenmark, Dagmar / Weppert, Andrea (2005): Analyse der Relevanz von Unfallschutz und Arbeitssicherheit für die verschiedenen Arbeitsbereiche der Prostitution. Teilaufgabe im Rahmen der Untersuchung „Auswirkungen des Prostitutionsgesetzes“.
- Kavemann; Barbara / Leopold, Beate / Schirmmacher, Gesa / Hagemann-White, Carol (2001): Modelle der Kooperation gegen häusliche Gewalt, Schriftenreihe des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend, Band 193, Stuttgart
- Klein, Franz (2003): Abgabenordnung, Kommentar, München
- König, Helmut / Roeser, Thomas / Stock, Jürgen (2003): Baunutzungsverordnung, München
- Kurz, Volker (2002) in: Göhler, Erich (2002): Gesetz über Ordnungswidrigkeiten, Kommentar, 13. neu bearbeitete Auflage, München
- Kurz, Volker (2002): Prostitution und Sittenwidrigkeit, in: GewArch, Heft 4, S.142ff
- Lackner, Karl / Kühl, Kristian (2004): Strafgesetzbuch, München
- Landeshauptstadt München (Hrsg.) (2005): Prostitution in München. Dokumentation des Stadtratshearings am 4. Februar 2005 im Münchner Rathaus.

- Landtag Baden-Württemberg (2003): Antrag der Abg. Rita Haller-Haid u. a. SPD und Stellungnahme des Finanzministeriums. Besteuerung von Prostituierten. Drucksache 13/2539 vom 23. 10. 2003
- Laskowski, Silke Ruth (1997): Die Ausübung der Prostitution, Frankfurt am Main, Berlin, New York, Paris
- Leister, Petra, Staatsanwaltschaft Berlin (2005): Beitrag zum Symposium der CDU/CSU „Zwangsprostitution effektiv bekämpfen“, 20. 4. 2005, Berlin
- Lenckner, Theodor (2001) in: Schönke, Adolf / Schröder, Horst / Lenckner, Theodor (Hrsg.): Strafgesetzbuch, Kommentar, München
- Leopold, Beate (2001): Schritt für Schritt – Wege aus der Prostitution. Hrsg.: Ministerium für Frauen, Jugend, Familie und Gesundheit des Landes Nordrhein-Westfalen. Düsseldorf
- Leopold, Beate / Steffan, Elfriede (1997): EVA-Projekt. Evaluierung unterstützender Maßnahmen beim Ausstieg aus der Prostitution. Abschlussbericht sowie Zusammenfassung vorliegender Ergebnisse. SPI-Forschungs-GmbH, Berlin.
- Leopold, Beate / Steffan, Elfriede / Paul, Nikola (1997): Dokumentation zur rechtlichen und sozialen Situation von Prostituierten in der Bundesrepublik Deutschland. Hrsg.: Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend. Schriftenreihe Band 143, 2. Auflage. Stuttgart, Berlin, Köln.
- Leube, Konrad (2002): Prostitution als sozialversicherungsrechtliche Beschäftigung. In: „Die Sozialversicherung“, April 2002
- Lowman, John (1997): Prostitution Law Reform in Canada <http://mypage.uniserve.ca/~lowman/ProLaw/prolawcan.htm> 5.7.2005
- Lowman, John (2000): Violence and the Outlaw Status of (Street)Prostitution in Canada, in: Violence Against Women, Vol. 6, Nr. 9, pp 987-1011
- Marcks, Peter (2004) in: Landmann, Robert v. / Rohmer, Gustav (Hrsg.): Gewerbeordnung und ergänzende Vorschriften, Loseblattsammlung, 45. Ergänzungslieferung, München
- Maunz, Theodor / Dürig, Günter / Herzog, Roman (2003): Grundgesetz, Kommentar, Loseblattsammlung, München, Stand Februar 2003
- Mayer, Elisabeth (2001): Situation der Prostituierten in Österreich – Überblick über die Sozialarbeit im Rahmen des STD-Ambulatoriums, in: OIF-Dokumentation der Tagung Prostitution und Pornographie, Oktober 2001 Wien, S. 47–50
- Metzner, Richard (2002): Gaststättengesetz, Kommentar, München
- Michel, Elmar / Kienzle, Werner (2000): Das Gaststättengesetz Köln, Berlin, Bonn, München
- Ministry of Justice and the Police (Hrsg.) (2004): Purchasing Sexual Services in Sweden and the Netherlands. Legal Regulation and Experiences. Abbreviated English version. Juistis- og Politidepartementet, Oslo
- Mitrovic, Emilija (2004): Arbeitsplatz Prostitution. Bericht über die Ergebnisse der Feldstudie, Hrsg.: Ver.di, Hamburg
- Mossburger, Hermann (2005): Besteuerung im Rotlichtmilieu – Versagt der Finanzbeamte im Bordell? Wistra 2005, S. 18ff.
- Östergren, Petra (2004): Sexworkers Critique of Swedish Prostitution Policy, <http://www.petraostergren.com> 6. 2. 2004
- Palandt, Otto (2003): Bürgerliches Gesetzbuch, München
- Paulus, Manfred (2005): Mädchen-, Frauen-, Kinderhandel und Zwangsprostitution, in: Der Kriminalist, Heft 3, S. 103-106

- Pauly, Renate (2002): Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse der Prostituierten sowie Vollzug der Gewerbeordnung und des Gaststättengesetzes, in: GewArch, Heft 6, S. 217ff
- Pauly, Renate (2003): Zur Rechtslage bei Swinger-Clubs nach BVerwG 6. 11. 2002, in: GewArch, Heft 4, S. 151ff
- Pfeiffer, Thomas (2001): Protokoll der Sachverständigenanhörung 14/69
- Polizeiverordnung über öffentliche Sicherheit und Ordnung in der Stadt Leipzig (2005): Gemeinsam sicherer – jeder ist gefragt. Dezernat für Umwelt, Ordnung, Sport, Leipzig
- Pörtl, René (2003): Die Sittenwidrigkeit des Prostitutionsgesetzes im Gaststättenrecht nach Inkrafttreten des Prostitutionsgesetzes, Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg 2003, S. 181ff
- Pörtl, René (2004): Aktuelles Gaststättenrecht, in: Kommunaljurist 2004, S. 81ff
- Pörtl, René (2005): Deregulierung im Gaststättenrecht: Gesetzesänderung zum 1. Juli 2005, in: Gewerbearchiv, S. 353–364
- Ratzenböck, Helga (2001): Wege in die weibliche Prostitution, in: Cizel, Brigitte; Kernthaler-Moser, Irene (Hrsg.) Prostitution und Pornografie. 2. sexualpädagogische und -beraterische Fachfortbildung. ÖIF, Wien
- Rebmann, Kurt (Hrsg.) (2003): Münchener Kommentar zum Bürgerlichen Gesetzbuch, Bd. 1, Bd. 2, München
- Renzikowski, Joachim (2005) in: Münchner Kommentar zum Strafgesetzbuch, Band 2/2, München
- Renzikowski, Joachim (2005): Schutz der Opfer von Frauenhandel, Positionspapier zum Symposium der CDU/CSU am 20. 4. 2005 in Berlin
- Report (2004) Purchasing Sexual Services in Sweden and the Netherlands. Legal Regulation and Experiences. An abbreviated English Version. A Report by a Working Group on the legal regulation of sexual services, Ministry of Justice and the Police, Oslo, Norway
- Rondorf, Hans-Dieter (2005): Die Besteuerung des Rotlichtmilieus. In: Neue Wirtschaftsblätter Nr. 26 vom 27. 6. 2005
- Rottleuthner, Hubert (1987): Einführung in die Rechtssoziologie, Darmstadt
- Rottleuthner, Hubert (1992): Grenzen rechtlicher Steuerung – und Grenzen von Theorien darüber in: Theoretische Grundlagen der Rechtspolitik. Ungarisch-österreichisches Symposium der internationalen Vereinigung für Rechts- und Sozialphilosophie 1990
- Rudat, Heike (2005): Die Erfahrungen einer Stadt ohne Sperrbezirksverordnung, in: Prostitution in München. Dokumentation des Stadtratshearings am 4. Februar 2005 im Münchner Rathaus. Hrsg.: Landeshauptstadt München.
- Sachs, Michael (Hrsg.) (2003): Grundgesetz, München
- Satzung über die Erhebung von Vergnügungssteuer in der Stadt Gelsenkirchen (Vergnügungssteuersatzung) vom 19. 12. 2002
- Schaub, Günter / Koch, Ulrich / Linck, Rüdiger (2002): Arbeitsrechtshandbuch, München
- Schmidbauer, Wilhelm (2005): Das Prostitutionsgesetz zwischen Anspruch und Wirklichkeit aus polizeilicher Sicht, in.: NJW Heft 13, S. 871–873
- Schmidt, Ludwig (Hrsg.) (2003): Einkommensteuergesetz, Kommentar, München
- Schmidt, Rolf (2003): Besonderes Verwaltungsrecht, 8. Auflage, Grasberg bei Bremen
- Schönleiter, Ulrich (2002): Auswirkungen des Prostitutionsgesetzes auf das Gewerbeamt, in: GewArch, Heft 8, S. 319ff

- Schönleiter, Ulrich / Kopp, Elisabeth (2002): Herbstsitzung 2001 des Bund-Länder-Ausschusses „Gewerberecht“, in: GewArch, Heft 2, S. 56ff
- Schroeder, Friedrich-Christian (2002): Neue Änderung des Sexualstrafrechts durch das Prostitutionsgesetz, in: Juristische Rundschau, Heft 10, S. 408ff
- Schröttle, Monika / Müller, Ursula / Glammeier, Sandra (2004): Lebenssituation, Sicherheit und Gesundheit von Frauen, BMFSFJ (Hrsg.), Berlin
- Soergel, Hans Th./ Siebert, Wolfgang (1992): BGB, Berlin, Stuttgart, Köln
- SOS-Rapport (2003), Kännedom om prostitution, Socialstyrelsen, in: Ministry of Justice and the Police (Hrsg.) (2004): Purchasing Sexual Services in Sweden and the Netherlands. Legal Regulation and Experiences.
- Stedefeldt, Eike (2004): Voulez-Vous, in: Gigi Nr. 33, S. 12–13
- Steffan, Elfriede / Kersch, Viktoria (2004): Die Verlagerung des Straßenstrichs der Stadt Köln, SPI-Forschungs-GmbH (Hrsg.) Berlin
- Steffan, Elfriede / Rademacher, Marianne / Kraus, Michael (2002): Gesundheitsämter im Wandel, Bundesministerium für Gesundheit und Soziale Sicherung, FB 296
- Stiebig, Volker (2004): Sic tranit gloria mundi? Das Prostitutionsgesetz im Lichte der europäischen Integration oder: Plädoyer wider die Sittenwidrigkeit, in: BayrVBl. 2004, S. 545ff
- Stober, Rolf (2001): Besonderes Wirtschaftsverwaltungsrecht, Stuttgart 2001
- Stühler, Hans-Ulrich (1997): Prostitution und öffentliches Recht (Unter besonderer Berücksichtigung des Baurechtes) in: NVwZ 1997, S. 861ff
- Stühler, Hans-Ulrich (2000): Prostitution und Baurecht, in: NVwZ 2000, S. 990ff
- Stühler, Hans-Ulrich (2005): Auswirkungen des Prostitutionsgesetzes auf das Bau-, Gaststätten- und Gewerberecht, in: GewArch, Heft 4, S. 1ff
- Süddeutsche Zeitung Nr. 145, 27. 6. 2005
- Symposium der internationalen Vereinigung für Rechts- und Sozialphilosophie (1990), ARSP-Arbeitsheft 54, S. 123–139, Stuttgart
- Systematischer Kommentar zum Strafgesetzbuch, 1.41. Ergänzungslieferung, Luchterhand, Neuwied
- TAMPEP (2004): Transnational AIDS/STD prevention among migrant prostitutes in Europe / Project. Endbericht Deutschland, Hamburg, Juni 2004
- Theben, Martin (2004): Rechtliche Aspekte der (freiwillig) ausgeübten Prostitution unter besonderer Berücksichtigung gewerberechtlicher Vorschriften und des zivilen Vertragsrechts, Aachen
- Tröndle, Herbert / Fischer, Thomas (2004): Strafgesetzbuch, Kommentar, München
- Wagenaar, Hendrik (2003): Democracy and Prostitution: Deliberating the legalisation of brothels in the Netherlands. Leiden University. Paper prepared for the Conference on Democratic Network Governance, Roskilde University, May 22–23.2003, Copenhagen, Denmark erhältlich unter [http://www.demnetgov.ruc.dk/conference\\_papers/Democracy\\_and\\_Prostitution\\_Copenhagen.pdf](http://www.demnetgov.ruc.dk/conference_papers/Democracy_and_Prostitution_Copenhagen.pdf)
- Wassermann, Rudolf (Hrsg.) (2001): Kommentar zum Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland, Neuwied, Kriftel
- Wesel, Uwe (1999): Prostitution als Beruf, in: NJW 1999, S. 2865ff
- www.bka.de

[www.bmfsfj.de](http://www.bmfsfj.de)

[www.bmgs.bund.de/deu/gra/themen/gesundheit/index.php](http://www.bmgs.bund.de/deu/gra/themen/gesundheit/index.php)

[www.europap.net](http://www.europap.net)

[www.sila.or.at](http://www.sila.or.at)

Ziethen, Jörg (2003): Dogmatische Konsequenzen des Prostitutionsgesetzes für Dirnen- und Freierbetrug, in: NStZ 2003, S. 184ff

Zimmermann, Udo (2002): Die öffentlich-rechtliche Behandlung der Prostitution, Tübingen